

社区康复建设的设想

沈永梅^{1,2} 王 彤³ 刘起展⁴

2002年8月24日国务院办公厅转发了卫生部、民政部、财政部、公安部、教育部、中残联关于进一步加强残疾人康复工作的意见,其总体目标是:到2005年,在城市和中等以上发达地区的农村,有需求的残疾人70%得到康复服务;在经济欠发达地区的农村达到50%。到2010年,在城市和中等以上发达地区的农村,有需求的残疾人普遍得到康复服务;欠发达地区的农村达到70%以上。到2015年,使康复服务自上而下落实到残疾人身上、真正实现残疾人“人人享有康复”^[1-2]。“康复进社区”既是政府的要求,也是医院的发展方向之一。

1 社区康复的现状

1.1 社区康复的模式

组织上主要通过行政渠道进行构架,大部分地区是残联部门在推动,卫生部门参与的较少;资金上主要依靠财政拨款支持,残联部门有相关的经费,卫生部门还没有专项资金;技术上主要由卫生机构的医务人员介入,残联给予一定的经费补助;设施上大部分是残联配备,场地一般由社区提供。

1.2 社区康复的形式

①基层康复站服务:主要是残联举办,社区提供场地,残联配备器械,每个站配两个康复训练员,由指导中心统一调配,工资由社区、残联、中心共同支付,已形成一定的产业化运作。②上门服务:主要是依托康复机构的资源,到社区或家庭为残疾人进行康复指导。③家庭康复服务:主要是卫生部门开展的社区卫生服务。

1.3 社区康复工作承担者

城市社区康复的技术工作主要由综合医院的康复医学科或社区卫生服务机构承担,也有由残联举办的康复治疗中心承担的;农村社区康复工作开展的还比较少,少数开展的地方由乡镇卫生院承担;在社区康复的规划、组织等方面主要是残联和民政部门承担。

2 社区康复存在的主要问题

①领导重视不够:部分领导认为社区康复是可有可无的事情,不能把社区康复纳入社区总体规划之中,是社区康复难以开展的主要原因^[3]。②认识不够:人们对社区康复的理解混同于综合医院所开展的现代康复诊疗技术,认为在现有的条件下很难开展工作;残疾人本人及其家人对康复的认识与参与性也差,使得社区康复的推广受到影响。③专业人才匮乏:我国康复机构、专业康复人员都严重不足,社区卫生服务机构的全科医师又普遍缺乏康复知识,没有接受过正规康复知识系统培训,所以这项技术性很强的工作很难得到持续的强有力的技术支撑。④经费短缺:目前政府的资金对社区康复的投入还远远不足,有些地区在搞试点时,由国家拨给经费,试点结束,经费用完后,社区康复也随之陷入窘境;有些社区因经费困难,社区康复工作根本就难以起步^[4]。⑤康复设备资

源不均:社区康复的设备主要是社区申请举办康复站,残联配备一定的设备,设备的多少、好坏,全根据当地的经济和重视程度来定,有需求的地方可能没钱配备,配备好的地方可能缺少技术支撑,往往造成资源不均,甚至是空置浪费。

3 社区康复建设的设想

3.1 组织上依靠政府领导,残联、民政、卫生部门共同参与

社区康复是社区卫生服务“六位一体”中重要的一项工作内容,同时,也是一项能让社区卫生服务扎根社区的民心工程;在组织体系的设置上,可以考虑主要由残联、街道民政和卫生部门加上其他相关部门组成一个委员会来推进这项工作。民政部门虽然是残疾人康复工作的政府主管部门,但在实际分工中没有专管人员,所以由残联来牵头,这样可以更好地落实这项工作;基层居委会没有专职的残联工作人员,所以应由街道民政来负责组织;卫生部门是开展社区康复的主要专业技术力量,如社区康复人员的培训与指导、康复训练的计划制订、康复质量的检查等。

3.2 资金上政府、社会和个人多方面投入

社区康复工作光靠政府财政拨款是不行的,一定要拓宽资金来源的渠道,应采用多元化的筹资模式:除了各级政府财政拨款以外,还可以通过社区福利(慈善)基金、社会募捐(譬如通过残疾人基金、社会福利募捐、慈善捐款等)等方式筹款,同时受益的残疾人及其家庭也应该自己有所付出。

在资金的使用上,可以“政府买单”的方式支持有康复需求,但没有或缺乏经济支付能力的残疾人参加社区康复,在有条件的地方可以作为一个产业来办,使每个有康复需要的残疾人具备必要的支付能力。

3.3 设施、场地上主张对社区相关资源合理配置

可将一个街道分成若干片(一个片可以包括几个居委会),在片上设康复站点;在农村可以一个社区卫生服务中心设置一个康复站;场地可以利用社区居委会,最好与社区卫生服务中心和社区卫生服务站合而为一;设施、设备可以根据有康复需求的残疾人的多少来统一规划和合理配置,也可以和社区卫生服务机构的康复、理疗、针灸等科室合并,不必求全,但求实用。

3.4 康复队伍以政府为主导,充分发动社会力量

一个完善的康复队伍需要管理人员、康复指导人员、基层康复人员、基层康复协调员、志愿工作者、残疾人及其亲友的密切配合^[5]。管理人员包括社区康复领导小组成员、技术指

1 南京医科大学公共卫生学院,210029

2 南京市大厂医院

3 江苏省人民医院康复医学科

4 通讯作者:刘起展(南京医科大学公共卫生学院,210029)

作者简介:沈永梅,女,硕士

收稿日期:2007-06-08

导中心、康复训练服务机构负责人、街道、乡镇社区康复工作管理人员等;康复指导人员应由综合医院的康复医学科或康复机构的专业康复人员承担;基层康复人员由社区卫生服务机构的全科医师担任主力军;社区康复协调员在每个街道社会事物科(镇民政办)层面设立一个专职社区康复协调员,负责街道(镇)的残联、卫生、社区三个部门具体工作的协调,在社区层面由每个社区(村)居委会的民政主任担任,接受统一培训,负责所辖社区残疾人的组织;发动企事业单位的工作人员、大专院校的学生加入社区康复志愿者的队伍,接受一定的社区康复服务理念和基本知识,参与到社区康复服务中去;同时,社区康复又是在社区支持下的家庭康复,因此,家属这一环节应该是社区康复的重点,可以通过社区和康复机构把家属组织起来,介入到社区康复,这样可以获得更好的效果^[9]。

3.5 技术上以康复机构为指导中心,形成技术指导网络

目前我国康复机构、康复专业技术人才远远不能满足残疾人的需求,社区卫生服务机构的全科医师数量也严重不足,在康复基础知识和适用训练技术的掌握上也是非常有限。在需求大于供给的情况下,以综合医疗机构康复的技术

力量为依托,发动社区卫生服务机构的全科力量,带动社区康复的技术发展,是目前最适合我国国情的方向。以三级医院的康复医学科为技术依托,当地医院的康复医学科为康复训练技术指导中心,社区卫生服务机构的全科医生为基层康复员,形成一个强有力的三级康复技术指导网络,有计划、有步骤地规范培训,定期开展理论讲课和现场技术示范相结合的教学方式,培训结束经考试合格后统一持证上岗。

参考文献

- [1] 肖敏,姜志德,王荣,等.“十五”期间江苏省肢体残疾人社区康复现状与分析[J].中国康复医学杂志,2006,21(12):1130—1131.
- [2] 卫生部,财政部,民政部,等.关于进一步加强残疾人康复工作的意见[J].中国康复医学杂志,2002,17(7):324—325.
- [3] 戴红,薛慧,尹宗杰,等.北京市社区康复服务供需的影响因素[J].中国康复医学杂志,2005,10(12):930—932.
- [4] 白金平.关于开展社区康复的思考[J].中华中西医杂志,2005,6(9):13—15.
- [5] 赵悌尊.社区康复学[M].北京:华夏出版社,2003.
- [6] 卓大宏.社区康复与社区卫生服务[J].中国全科医学,2002,5(5):337.

·论坛·

中国癌症康复事业的回顾与发展途径探讨

魏赞道¹

编者按:癌症康复是康复医学的一个分支亚专业(subspecialty)。随着肿瘤防治事业与康复医学的发展,癌症康复工作在我国也已经起步。除了在一些康复医疗机构和肿瘤医院开展的肿瘤医疗康复外,社会上由肿瘤康复者或癌症恢复期患者为主体组成的自助团体性质的癌症康复组织也陆续在许多地方建立起来,开展多项有益的活动,对促进癌友的身心和社会康复起到很大的作用。本文作者魏赞道教授原为贵阳医学院公共卫生学专家,多年前自患癌症康复后即投身癌症康复事业,曾任全国癌症康复会常委、贵州省抗癌协会副理事长、贵州癌症康复会会长,在耄耋之年仍不忘癌症康复事业,去年获贵州省委书记接见和鼓励。本刊刊登魏教授的这篇文章,意在引起各有关方面人士重视和支持我国癌症康复工作,促其发展,使之赶上现代国际先进水平。

1 中国癌症康复事业的发展回顾

自20世纪70年代起,癌症患者自发组织一些健身活动,这便是癌症康复组织的萌芽。1997年成立了全国癌症康复组织。目前全国各地已有70多个具有法人资格的癌症康复组织,会员近7万人。在总会领导下,每年有两次统一活动,包括肿瘤防治宣传和癌症康复经验交流。各地癌症康复组织的活动丰富多彩,如开办癌症康复学校,系统地给学员讲授康复知识,根据会员的特长和兴趣,建立如歌舞、琴书、摄影趣味小组。组织志愿者走进病房、走向社区。他们热情向群众宣传防癌知识,为癌友献爱心。许多癌友被评为抗癌明星,许多癌症康复组织被评为“社会主义精神文明单位”。

1997年11月中国癌症康复会代表团应邀赴香港参加第11届亚太地区及第四届香港国际肿瘤学术会议。2004年各地代表参加了在广州举行的第三届肿瘤学术会和海外人士参加的癌症康复会。2005年各省市及港、澳、台代表参加了由泰山公德会主办的在香港举行的癌症康复经验交流会。这几次活动,使癌症康复会的代表们开阔了视野,了解到发达地区的医疗保障体系,癌症康复组织的经费来源,以及包括增进患者康复,维护患者尊严在内的工作方法,特别是对晚期癌症

¹ 贵阳医学院公共卫生学院,贵阳市北京路9号,550004

作者简介:魏赞道,男,教授

收稿日期:2007-04-17